

Oplegger Vangnetbepaling

Groeibekostiging

Voor leerlingen die lopende het schooljaar tussen 1 oktober en 1 februari starten op een school voor voortgezet speciaal onderwijs (vso) is het samenwerkingsverband (swv) tot 1 januari 2023 groeibekostiging verschuldigd ter hoogte van de toelaatbaarheidsverklaring (tlv) laag, midden of hoog, aangevuld met de basisbekostiging¹. Indien er in dezelfde periode een leerling de vso-school verlaat, vervalt de groeibekostiging. Indien meer leerlingen een vso-school verlaten dan erbij komen, is de school geen restitutie aan het swv verschuldigd.

Nieuwe bekostigingssystematiek

De bekostigingssystematiek in het primair onderwijs (po) wijzigt met ingang van schooljaar 2022-2023. De teldatum² wijzigt van 1 oktober naar 1 februari. Dit geldt ook voor het GO (gespecialiseerd onderwijs, term die wordt gebruikt voor speciaal onderwijs (so) en vso samen). De teldatum voor het voortgezet onderwijs (vo) blijft 1 oktober.

Voor de eerste vijf maanden van schooljaar 2022-2023 is er nog sprake van groeibekostiging.

Vangnetbepaling

De groeibekostiging wordt vervangen door de vangnetbepaling. Het is volgens de wet- en regelgeving aan het swv om de vangnetregeling nader uit te werken in het ondersteuningsplan³. De vangnetbepaling gaat in op 1 januari 2023.

De vangnetbepaling is er voor GO-scholen die te maken krijgen met een meer dan gemiddelde toename in het aantal leerlingen na teldatum 1 februari. De GO-scholen ontvangen namelijk voor deze leerlingen geen bekostiging vanuit het Rijk in het volgende kalenderjaar, omdat ze niet in de teldatum van 1 februari worden meegeteld. De vangnetbepaling zorgt ervoor dat het swv het vso ondersteunt in de bedrijfsvoering door middelen over te maken voor leerlingen voor wie de vso-school geen bekostiging vanuit DUO ontvangt.

Definitie meer dan gemiddelde toename:

Er is sprake van een meer dan gemiddelde toename van het aantal leerlingen op een GO-school na 1 februari als de toename van het aantal ingeschreven leerlingen met een tlv (inclusief residentiële leerlingen niet zijnde ingeschreven bij een JJI of GJI⁴) in de periode van 2 februari–1 juni (periode 2) meer bedraagt dan in de voorgaande periode 1 september–1 februari (periode 1) uit hetzelfde schooljaar.

¹ De basisbekostiging is de bekostiging die iedere school op basis van de teldatum ontvangt vanuit de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO).

² De Teldatum is de datum waarop DUO vaststelt hoeveel leerlingen een school heeft teneinde de basisbekostiging voor het verzorgen van onderwijs toe te kennen.

³ swv-en kunnen dit aan hun Ondersteuningsplan toevoegen in de vorm van een addendum.

⁴ JJI = justitiële jeugdinrichting en GJI = gesloten jeugdinrichting

Handreiking vangnetbepaling

Zes organisaties⁵ hebben een handreiking vangnetbepaling opgesteld. Doel hiervan is dat zo veel mogelijk swv-en een zo gelijkkluidend mogelijke uitwerking van de vangnetbepaling formuleren. Dit is in het belang van het gespecialiseerd onderwijs, dat veelal met meerdere swv-en te maken heeft. De handreiking bevat een concepttekst voor het ondersteuningsplan, waarin de vangnetbepaling is uitgewerkt op basis van schoolniveau, ook wel brinniveau genoemd.

Schoolniveau versus bestuursniveau

Drie voorbeelden:

- Op zowel vso-school A als vso-school B van bestuur C is er in de periode 1 februari-1 juni één leerling minder uit ons swv dan in de periode 1 september-1 februari (negatieve groei):
Het swv is geen vangnetbepaling verschuldigd.
De vso-scholen zijn geen restitutie verschuldigd aan het SWV.
- Op vso-school A is er in de periode 1 februari-1 juni één leerling minder uit ons SWV dan tussen 1 september en 1 februari, op vso-school B van hetzelfde bestuur is er één leerling meer.
Het SWV is vangnetbekostiging verschuldigd aan vso-school B als de regeling wordt ingericht op schoolniveau. Vso-school A is geen restitutie verschuldigd aan het SWV.
Het swv is geen vangnetbekostiging verschuldigd als de regeling wordt ingericht op bestuursniveau: de groei van vso-school B valt dan weg tegen de krimp bij vso-school A.
- Op zowel vso-school A als vso-school B van bestuur C is er in de periode 1 februari-1 juni één leerling meer dan tussen 1 september-1 februari.
Het swv is vangnetbekostiging verschuldigd aan beide vso-scholen van bestuur C.

Het swv hecht aan een doelmatige besteding van middelen. Indien het swv de vangnetbepaling inricht op bestuursniveau in plaats van op schoolniveau, is het aantal leerlingen waarvoor het swv vangnetbekostiging verschuldigd is, kleiner.

Netwerk leidinggevenden Passend Onderwijs VO Brabant en Zeeland

Op 30 juni 2022 heeft het netwerk leidinggevenden Passend Onderwijs Brabant en Zeeland zich gebogen over de inrichting van de vangnetbepaling om tot een zo gelijkkluidend mogelijke uitwerking van de vangnetbepaling te komen. Er lagen twee opties voor.

Optie A Vangnetbepaling op schoolniveau

De samenwerkingsverbanden nemen de handreiking groeibepaling die de zes organisaties hebben opgesteld integraal over. De vangnetbepaling wordt ingericht op schoolniveau/brinniveau.

Optie B Vangnetbepaling op bestuursniveau

De samenwerkingsverbanden nemen de handreiking groeibepaling die de zes organisaties hebben opgesteld over met één aanpassing: waar school stond, wordt dit vervangen door bestuur. De

⁵ Het steunpunt passend onderwijs, de sectorraad samenwerkingsverband VO, het netwerk LPO, de VO-raad, de PO-raad en de sectorraad GO.

vangnetbepaling wordt ingericht op bestuursniveau per samenwerkingsverband. Het vso-bestuur stelt per samenwerkingsverband de groei vast.

Voorstel voor de Vangnetbepaling van alle samenwerkingsverbanden VO in Brabant en Zeeland

De samenwerkingsverbanden vo in Brabant en Zeeland nemen in het belang van het gespecialiseerd onderwijs collectief eenzelfde vangnetbepaling op in het Ondersteuningsplan.

De swv-en in Brabant en Zeeland starten met de regeling die vanuit de zes landelijke organisaties is aangereikt, waarbij de vangnetbepaling op schoolniveau wordt ingericht. De swv-en monitoren de uitvoering van de regeling binnen de eigen organisatie en evalueren deze in het najaar van 2025 in het gezamenlijk overleg van de swv-en.

De swv-en voegen de bepaling toe dat, mocht er door deze regeling een onevenredige (financiële) belasting blijken te ontstaan voor het swv- en er op bestuursniveau van het vso minder groei is, partijen met elkaar in gesprek gaan.

Elk swv legt de regeling ter goedkeuring voor aan het toezichthoudend orgaan en ter instemming aan de Ondersteuningsplanraad (als aanvullend op het Ondersteuningsplan). Het beleid gaat daarna in op 1 januari 2023 en wordt verwerkt in de begroting.

Tekst Vangnetbepaling ondersteuningsplan.

Gelet op artikel 18, lid g uit de WPO (of artikel 17, lid h uit de WVO) wordt door ons samenwerkingsverband de vangnetbekostiging vastgesteld op een manier die aansluit op de handreiking die is opgesteld door een werkgroep op initiatief van het Steunpunt Passend Onderwijs bestaande uit de PO-Raad, de VO-raad, de Sectorraad GO, het Netwerk LPO en de Sectorraad SWV VO. De samenwerkingsverbanden vo in Brabant en Zeeland kiezen collectief voor dezelfde regeling.

Deze vangnetbekostiging is er voor onze vso-scholen als er een meer dan gemiddelde toename van het aantal inschreven leerlingen met een tlv en residentiële leerlingen uit swv Brabantse Wal vo, niet zijnde ingeschreven bij een JJI of GJI, heeft plaatsgevonden in de periode 2 februari-1 juni op schoolniveau. Ons samenwerkingsverband zal de vso-school bekostigen aan de hand van de netto instroom per ondersteuningscategorie van de leerlingen met een nieuwe toelaatbaarheidsverklaring en nieuwe residentiële leerlingen (niet zijnde ingeschreven bij een JJI of GJI) uit ons samenwerkingsverband in de periode 2 februari-1 juni. Deze bekostiging heeft betrekking op het kalenderjaar dat volgt op de periode waarin de instroom heeft plaatsgevonden.

Voor het vso van de Kameleon wordt er vanuit gegaan dat sprake is van 1 afdeling vso, ongeacht of de leerling onderwijs krijgt op de locatie Roosendaal of Bergen op Zoom. Bij de bepaling van bovenmatige groei wordt gekeken naar de groei op het niveau van de vso-afdeling van de Kameleon voor ons swv.

De vangnetbepaling wordt als volgt uitgevoerd:

1. De vso-school stelt zelf vast dat het aantal ingeschreven leerlingen met een tlv (inclusief de residentiële leerlingen niet zijnde ingeschreven bij een JJI of GJI) binnen de school in de periode 2 februari-1 juni meer is toegenomen dan in de periode 1 september-1 februari. Als dit het geval is, dan is er sprake van een meer dan gemiddelde toename en worden de volgende stappen gevolgd.
2. De vso-school stuurt een declaratie naar het samenwerkingsverband, waarin onderstaande opsomming verwerkt is. De declaratie wordt uiterlijk 1 oktober verstuurd. Indien dit vanwege

omstandigheden niet lukt, dan laat de vso-school dit uiterlijk 1 oktober aan het swv weten en wordt er gezamenlijk naar een oplossing gezocht.

- a. Een onderbouwing van de meer dan gemiddelde toename uit stap 1.
- b. De netto instroom (instroom minus uitstroom) per ondersteuningscategorie uit ons samenwerkingsverband in de periode 2 februari-1 juni. De instroom betreft alle ingeschreven leerlingen met een nieuwe tlv en de nieuwe residentiële leerlingen niet zijnde ingeschreven bij een JJI of GJI. Voor de uitstroom zijn alle leerlingen relevant, niet zijnde ingeschreven bij een JJI of GJI.
- c. Het bedrag per ondersteuningscategorie, dat bestaat uit de netto instroom per ondersteuningscategorie vermenigvuldigt met de bedragen uit de ministeriële regeling.
- d. Het totaal bedrag voor ons samenwerkingsverband, dat bestaat uit een optelsom van de bedragen per ondersteuningscategorie. Indien dit totaal bedrag negatief is, stuurt de vso-school geen declaratie naar ons samenwerkingsverband.

3. Het samenwerkingsverband verifieert de declaratie van het bestuur op basis van de beschikbare informatie vanuit DUO. Bij correcte verificatie, maakt het samenwerkingsverband het bedrag naar de vso-school over in het nieuwe kalenderjaar.

Mocht er door deze regeling een onevenredige (financiële) belasting blijken te ontstaan voor het swv en als blijkt dat er op bestuursniveau van het vso minder groei is, gaan partijen met elkaar in gesprek.

De samenwerkingsverbanden vo in Brabant en Zeeland monitoren de uitvoering van de regeling intern en evalueren deze in het najaar van 2025 in het gezamenlijk overleg van de SWV-en.

De vangnetbepaling wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het toezichthoudend orgaan en ter instemming aan de Ondersteuningsplanraad, als aanvulling op het Ondersteuningsplan.